

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

| | |
|-----------------------|----------------------------------|
| Наименование: | "АЕЦ Козлодуй" ЕАД, гр. Козлодуй |
| Вид: | Секторен |
| Партиден номер в РОП: | 353 |

ПОРЪЧКА

| | |
|--|------------|
| Обект на поръчката: | Доставки |
| Предмет: необходимо е да се извърши доставка както следва: - Релса за подкранов път - 10 броя; - корпус за направляващ ролков блок на за полярен кран, съгласно позиция 1 от чертеж 2302-22.01 - 1 брой; - ос на направляващ балансир, съгласно чертеж номер 2302.2-22.01-02 - 2 броя от които един е за запълване на минимален аварийен резерв; - крик хидравличен товароподемност 200t - 6 броя. | |
| Прогнозна стойност: | 461000 BGN |

ПРОЦЕДУРА

| | |
|--------------------------------------|------------------------------|
| Уникален номер в РОП: | 00353-2019-0102 |
| Вид на процедурата: | Пряко договаряне |
| Решение за откриване на процедурата: | № ЗОП-Р-124 от 15.10.2019 г. |

СТАНОВИЩЕ

| | |
|---|---|
| Прилагано правно основание: | Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП |
| <p>Изисквания на ЗОП:</p> <ul style="list-style-type: none"> - необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения; - смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики. <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p> <p>В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение № ЗОП-Р-124 от 15.10.2019 г. на изпълнителния директор на АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД за</p> | |

откриване на процедура на пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 ЗОП във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Прогнозната стойност на поръчката е в размер на 461 000 лв. без ДДС.

Видно от поле V.2) на решението за откриване на процедурата, за участие в договарянето се кани „SKET-Spezialkran GmbH Forschungs - und Entwicklungs“ Co. KG., Германия или оторизиран представител.

В подкрепа на изложените мотиви в АОП са представени копия на следните документи:

- челна страница от паспорт № 2302.3 на VEB SCHWERMASCHINENBAU-KOMBINAT “ERNST THALMANN”, без превод на български език;
- челна страница от паспорт № 2302.1, вкл. технически характеристики на мостов двугредов кран с кръгово действие 320-160/2X70TX43M, заводски № 2302.1 на VEB SCHWERMASCHINENBAU-KOMBINAT “ERNST THALMANN”, без превод на български език;
- общ чертеж на възли и бързоизносващи се елементи на VEB SCHWERMASCHINENBAU-KOMBINAT “ERNST THALMANN”, без превод на български език;
- технически условия на мостов двугредов кран с кръгово действие 320-160/2X70TX43M на VEB SCHWERMASCHINENBAU-KOMBINAT “ERNST THALMANN” от 1983 г., без превод на български език;
- експортна документация и протоколи от изпитвания от 1984 г. на мостов двугредов кран с кръгово действие 320-160/2X70TX43M на VEB SCHWERMASCHINENBAU-KOMBINAT “ERNST THALMANN”, фабрична заявка № 3301-001, предназначен за АЕЦ „Козлодуй“, без превод на български език;
- Два броя патенти за полезен модел № 41107 и № 83241, без превод на български език;
- Извадка от Отчет за приключване на мярка 6-1-С-032 от Проект „Продължаване срока на експлоатация на 5 и 6 блок“ на АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД“ от 2018 г. В т. 2.1. се посочва, че мостов кран с кръгово действие 320-160/2X70TX43M, заводски № 2302.3 (технологично обозначение 6UQ00E01) е произведен от Народно предприятие за тежко машиностроене завод „Ернст Телман“, гр. Магдебург, през 1988 г. Отбелязва се, че кранът се отнася към системите за нормална експлоатация, важни за безопасността;
- превод на български език на Удостоверение за предаване на VEB SCHWERMASCHINENBAU-KOMBINAT “ERNST THALMANN” (VEB SKET) на компанията SKET-Spezialkran GmbH, от 04.02.2019 г. От документа става ясно, че в периода 1984-1990 г. VEB SKET доставя специални кранове с кръгово действие за атомни централи с реактори тип ВВЕР-1000. В писмото се потвърждава, че компанията SKET-Spezialkran GmbH е правопреемник на VEB SKET от м. октомври 1996 г. в сферата на обслужване на кранове с кръгово действие;
- превод на български език на писмо с вх. № Ф-1392/06.03.2019 г. от SKET – Специалкран ГмБХ Форшунгс унд Енвicklунгс Ко. КГ (SKET-Spezialkran GmbH Forschungs- und Entwicklungs Co. KG.). От документа става ясно, че като конструктор на полярния кран на 5 и 6 енергоблок (ЕБ) на АЕЦ „Козлодуй“ SKET-Spezialkran GmbH Forschungs- und Entwicklungs Co. KG не позволява без разрешение и одобрение конструктивни промени на крана, тъй като носи пълна отговорност за качеството и безопасната експлоатация на крановете до извеждането им от експлоатация. Записано е, че в случай на промяна на конструкцията без съгласието на конструктора, фирмата не носи отговорност за отстраняване на щети;

- Писмо рег. № 3747/15.10.2019 г. от „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД до АОП във връзка със стартиране на разглежданата процедура на пряко договаряне (обяснителна записка). В т. 1 е записано, че на 5 и 6 ЕБ на АЕЦ „Козлодуй“ са доставени и монтирани идентични мостови двугредови кранове с кръгово действие (полярни кранове), чиито конструктор е VEB SCHWERMASCHINENBAU-KOMBINAT “ERNST THALMANN” (VAB SKET), чието наименование се променя през 1996 г. на SKET-Spezialkran GmbH Forschungs- und Entwicklungs Co. KG. Допълва се, че на официалната страница на фирмата са публикувани два патента, свързани с мостови двугредови кранове с кръгово действие (полярни кранове), притежавани от SKET-Spezialkran GmbH Forschungs- und Entwicklungs Co. KG. От т. 2 на записката става ясно, че в АЕЦ „Козлодуй“ е постъпило писмо с вх. № Ф-1392/06.03.2019 г., в което предприятието-конструктор не позволява без свое разрешение и одобрение конструктивни промени на полярните кранове. В т. 3 се твърди, че проектирането, конструирането, доставката и монтажа на полярен кран са извършени по договор за изграждане на атомната централа в гр. Козлодуй през 80-те години и възложителят не разполага с него. Пояснява се, че наименованието на полярните кранове 5,6UQ00E01, което фигурира в предмета на поръчката, е вътрешно-фирмено технологично наименование на крановете, съгласно вътрешни правила за обозначаване на оборудването. В т. 4-6 от обяснителната записка се уточнява, че двата полярни крана, монтирани в централата, са произведени със заводски № 2302, който присъства във всички заводски документи (паспорти, протоколи от изпитания и технически характеристики), както и че са произведени по фабрична заявка № 3301-001. В т. 7 от документа се посочва, че оборудването е предназначено за доставка до Площадка АЕЦ „Козлодуй“, за реактори тип ВВЕР-1000. Според т. 8 от записката, логото на конструктора SKET-Spezialkran GmbH Forschungs- und Entwicklungs Co. KG, доставил двата полярни крана, произведени за АЕЦ и монтирани на 5 и 6 ЕБ, фигурира на всички заводски документи. В т. 9 от документа се подчертава, че разглежданото договаряне е стартирано с 4 бр. технически спецификации за доставка, като за оборудването – корпус за направляващ ролков блок на полярен кран и ос на направляващ балансър е посочено, че трябва да бъде съгласно чертежи №№ 2302.2-22.01-02 и 2302-22.01, които са заводските документи при първоначалното доставяне и монтиране на двата крана.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Не е приложимо.

Изводи:

С разглежданата процедура на пряко договаряне се възлага доставката на резервни части за мостов кран с кръгово действие 320-160/2X70TX43M (полярен кран) за нуждите на АЕЦ „Козлодуй“. В мотивите на възложителя се застъпва тезата, че доставката трябва да бъде извършена от производителя на оборудването.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП е свързано с наличието на предходен договор, при изпълнението, на който са придобити възлаганите доставки на стоки и е установена необходимост от извършване на допълнителни доставки, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки. В представеното от възложителя писмо - обяснителна записка се твърди, че проектирането, конструирането, доставката и монтажа на мостовия кран с кръгово действие 320-160/2X70TX43M е извършено по

договор за изграждане на атомната централа в гр. Козлодуй през 80-те години, с който възложителят не разполага. От записката става ясно, че конструктор на крана е предприятието VEB SCHWERMASCHINENBAU-KOMBINAT "ERNST THALMANN" и негов правопреемник в сферата на обслужване на този тип кранове от 1996 г. е SKET-Spezialkran GmbH Forschungs- und Entwicklungs Co. KG. В допълнение, от приложените към преписката документи (Удостоверение за предаване, писмо с вх. № Ф-1392/06.03.2019 г., Отчет за приключване, Паспорт и заводска документация на мостов двугредов кран с кръгово действие 320-160/2X70TX43M за реактори тип ВВЕР-1000) е видно, че кранът е доставен на АЕЦ „Козлодуй“ от предприятието - конструктор през 1984 - 1988 г. С оглед на посоченото се приема, че оборудването, за което са предназначени конкретните резервни части, е отдавна въведено в експлоатация в АЕЦ „Козлодуй“.

За основателни се считат и мотивите на възложителя, че доставката е необходима, с оглед осигуряване на ремонт и безаварийна работа на крана. За безспорно се приема, че резервните части за крана (релса за подкранов път, корпус на ролков блок, ос на направляващ балансър и крик хидравличен) са нужни за подмяна на дефектирали части и елементи и осигуряване нормалната работа на оборудването. Според възложителя, с частите ще бъдат извършени ремонт на релсовия път и възстановяване на проектните характеристики на направляващия ролков блок.

Наред с горното, необходимо условие при прилагане на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП, е смяната на доставчика да води до придобиване на стоки с различни технически характеристики, т.е. да е свързана с несъвместимост или съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането на придобитите стоки. В мотивите се излага тезата, че доставката на резервни части от лице, различно от поканеното, ще доведе до придобиване стоки с различни технически характеристики и до несъвместимост със съществуващото оборудване. Това обстоятелство се мотивира с аргумента, че производителят на крановете с кръгово действие е собственик на техническите изисквания за тяхното производство и притежава всички необходими лицензионни и квалификационни документи. От приложеното писмо с вх. № Ф-1392/06.03.2019 г. става ясно, че предприятието-конструктор на мостовия кран с кръгово действие 320-160/2X70TX43M не позволява без свое разрешение и одобрение конструктивни промени на крана, тъй като компанията носи пълната отговорност за качествената и безопасна експлоатация на крановете до тяхното извеждане от експлоатация, както и че при промяна в конструкцията могат да настъпят повреди. В предоставеното от възложителя писмо - обяснителна записка се отбелязва, че според техническите спецификации за доставката, два от необходимите детайли - корпус за направляващ ролков блок на полярен кран и ос на направляващ балансър, трябва да бъдат съгласно заводските документи при първоначалното доставяне и монтиране на двата крана. Изложеното позволява да се приеме за обоснован доводът на възложителя, че доставката на резервни части от лице, различно от производителя на крановете, е свързано с риск от придобиване на детайли, несъвместими с основното оборудване. В допълнение, от приложения отчет за приключване на мярка 6-1-С-032 по проект „Продължаване срока на експлоатация на 5 и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“ става ясно, че кранът се отнася към системите, важни за безопасността и нормална експлоатация на ядрената централа и в този смисъл е необходимо да се гарантира надеждното и безотказното му функциониране. В тази връзка може да се приеме, че за ремонт на релсовия

път и възстановяване на проектните характеристики на направляващия ролков блок на крана са необходими резервни части от същия тип, с технически характеристики и напълно съответстващи на оборудването, респ. изборът на изпълнител за възлаганата поръчка е ограничен до конструктора и производител на оборудването или до негов оторизиран представител.

* **Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).