

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД, гр. Козлодуй
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
Предмет:	Регистрация, анализ, обработка и интерпретация на данни от Локална Сеизмологична Мрежа около АЕЦ "Козлодуй". Извършване на непрекъсната регистрация, анализ, обработка и интерпретация на сеизмологичната информация от Локалната Сеизмологична Мрежа в района на АЕЦ Козлодуй с цел осигуряване на сеизмологични данни за целите на инженерната сеизмика.
Прогнозна стойност:	255000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2019-0100
Вид на процедурата:	Пряко договаряне
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-125 от 15.10.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
Изисквания на ЗОП:	- възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост; - не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и

отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № ЗОП-Р-125 от 15.10.2019 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД за откриване на пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1, вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3, буква „в“ от ЗОП.

Според поле IV.7) на решението, прогнозната стойност на поръчката е в размер на 255 000 лв. без ДДС.

Видно от поле V.2) на същото решение, за участие в договарянето се кани „Национален институт по геофизика, геология и география“ БАН гр. София (НИГГГ-БАН, гр. София).

В подкрепа на изложените мотиви са приложени копия на следните документи:

1. Договор за дарение № 880032/23.04.2008 г., със страни „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД (Дарител) и Геофизичен институт към БАН (Дарен).

В т. 1 на договора е записано, че Дарителят, предоставя в собственост на Дарения безусловно и безвъзмездно материални активи на обща стойност 138 208, 18 лв. без ДДС. Видно от т. 2 на същия документ, материалните активи се предоставят за оборудване на Сеизмологични станции – с. Мало Пещене, гр.

Вълчедръм и гр. Оряхово. Към договора са представени:

Приложение № 1 Списък на материалните активи от обект „Локална сеизмологична наблюдателна мрежа “ Козлодуй“ и Приемо – предавателен протокол за активи – предмет на договора за дарение, сключен между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и Геофизичен институт БАН, относно „Локална сеизмологична наблюдателна мрежа“ Козлодуй;

2. Свидетелство за дарение № 880032/23.04.2008 г., с което се удостоверява, че през 2008 г. „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД дарява на Геофизичен институт към БАН материални активи за оборудване на Сеизмологични станции – с. Мало Пещене, гр. Вълчедръм и гр. Оряхово;

3. Извадка от Национален план за защита при бедствия, Част 1 „Защита при земетресение“ – София 2012 г. Съгласно т. 5.16. Националният институт по геофизика, геодезия и география (НИГГГ) към БАН „регистрира, документира и архивира възникнали земетресения на територията на страната и близките околности за целите на оценката на сеизмична опасност и риск“, както и „предоставя данни за земетресението и последвали афтершокови събития, регистрирани в НОТССИ и възможните последиствия за територията на страната“;

4. Договор № 838000007/29.07.2013 г., със страни „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „НИГГГ-БАН“, гр. София. Предметът на договора записан в т. 1 е „Регистрация, анализ, обработка и интерпретация на данни от Локална Сеизмологична Мрежа (ЛСМ) „Козлодуй“. Видно от т. 2 на договора, стойността му е 216 000 лв. без ДДС и е за срок от 3 години (т. 3);

5. Договор № 268000016/23.11.2016 г., сключен между „АЕЦ

Козлодуй“ ЕАД и „НИГГГ-БАН“, гр. София, с предмет: „Регистрация, анализ, обработка и интерпретация на данни от Локална Сеизмологична Мрежа (ЛСМ) около АЕЦ „Козлодуй“. В т. 2 на документа е записано, че цената на договора е 238 500 лв. без ДДС, а в т. 3 е посочен срок на действие от 3 години. Към договора са представени: Приложение № 3 „Работна програма на НИГГГ-БАН“, гр. София, за участие в процедура на пряко договаряне с предмет: Регистрация, анализ, обработка и интерпретация на данни от Локална Сеизмологична Мрежа около АЕЦ „Козлодуй“ и Концепция и график за изпълнение на дейностите; Приложение № 4 от 27.09.2016 г. и Приложение № 5 „Предлагана цена“ за участие в процедурата на пряко договаряне и Анализ на цената;

б. Обяснителна записка № 3745/15.10.2019 г. от изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД до изпълнителния директор на АОП, във връзка със стартиране на обществена поръчка чрез пряко договаряне с предмет: „Регистрация, анализ, обработка и интерпретация на данни от Локална Сеизмологична Мрежа около АЕЦ „Козлодуй“.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) по отношение на възлаганите с разглежданото договаряне дейности установи следното:

- през 2012 г. възложителят - „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, е провел процедура на договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2, т. 2 от ЗОП (отм.), с предмет: „Регистрация, анализ, обработка и интерпретация на данни от Локална Сеизмологична Мрежа Козлодуй“. Процедурата е открита с Решение № ЗОП-Р-144 от 06.06.2012 г. на изпълнителен директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и е вписана в РОП под уникален идентификационен номер 00353-2012-0122. От публикуваната в Регистъра информация е видно, че дейностите, предмет на договарянето са възложени на НИГГГ-БАН с Договор № 828000007/16.08.2012 г., на стойност 70 000 лв. без ДДС. На 30.09.2013 г. в РОП е публикувана Информация за изпълнение на договор за обществена поръчка, от която става ясно, че договорът е изпълнен в пълен обем и в срок на, 25.09.2013 г.;
- през 2013 г. възложителят е провел договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2, т. 2 от ЗОП (отм.), с предмет: „Регистрация, анализ, обработка и интерпретация на данни от ЛСМ „Козлодуй“ (Локална Сеизмологична Мрежа)“ в резултат, на което е сключен приложеният като доказателство Договор № 838000007/29.07.2013 г. Процедурата е открита с Решение ЗОП-Р-111 от 23.05.2013 г. на изпълнителен директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и е вписана в РОП под уникален идентификационен номер 00353-2013-0087. От публикуваната в Регистъра информация е видно, че същия е изпълнен.
- през 2016 г. възложителят е провел пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП, с предмет:

„Регистрация, анализ, обработка и интерпретация на данни от локална сеизмологична мрежа около АЕЦ Козлодуй“. Процедурата е открита с Решение № ЗОП-Р-177 от 31.08.2016 г. и е вписана в РОП под уникален идентификационен номер 00353-2016-0117. Изпълнението на дейностите, предмет на договарянето са възложени с Договор № 268000016/23.11.2016 г. на НИГГГ-БАН. В Регистъра липсва информация за изпълнението му.

Изводи:

С разглежданото пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1, вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3, буква „в“ от ЗОП се възлагат услуги по регистрация, анализ, обработка и интерпретация на данни от Локална сеизмологична мрежа около АЕЦ „Козлодуй“.

Прилагането на избраното правно основание е свързано с условието, поканеното в договарянето лице да е носител на изключителни права, включително и права на интелектуална собственост. В конкретния случай, възложителят мотивира избора на правно основание, с аргумента, че единствено Националният институт по геофизика, геодезия и география – БАН (НИГГГ- БАН) може да изпълни дейностите, предмет на възлагането. В решението е посочено, че поканеното в разглежданото договаряне лице е носител на правото и възможността да извършва непрекъснат сеизмологичен мониторинг на района около АЕЦ „Козлодуй“, чрез притежаваната от него Локална сеизмологична мрежа (ЛСМ). Като доказателство в тази насока, възложителят е приложил извлечение от Националния план за защита при бедствия, в който като задължение и отговорност на НИГГГ - БАН е записано условието да регистрира и документира възникнали земетресения и да предоставя данни за земетресенията, регистрирани в Националната оперативна телеметрична система за сеизмологична информация (НОТССИ) и възможните последствия за територията на страната. От мотивите на възложителя и приложените доказателства става ясно, че за изпълнение на посочените задължения НИГГГ – БАН използва информация от ЛСМ и НОТССИ, като резултатите от двете мрежи се допълват и уточняват взаимно. Възложителят отбелязва, че резултатите от работата на ЛСМ и най-вече заключенията, формирани на базата на регистрираните сеизмични събития са от особена важност за АЕЦ „Козлодуй“. В тази връзка се посочва, че ЛСМ е проектирана през 1992-1994 г., в изпълнение на препоръки и заключения на Международната агенция за атомна енергия. Уточнява се, че основното ѝ предназначение е да извършва непрекъснат сеизмологичен мониторинг на слабата сеизмичност в локалната област около АЕЦ „Козлодуй“ с помощта на трите периферни сеизмологични станции, разположени около площадката на централата - Оряхово, Вълчедръм и Мало Пещене. От приложените към преписката доказателства (Договор за дарение № 880032/23.04.2008 г. и Свидетелство за дарение № 880032/23.04.2008 г.) става ясно, че от 2008 г. системата е собственост на Геофизичния институт – БАН, чийто правопреемник

е НИГГГ - БАН. Посоченото води до извода, че поканеното в разглежданото договаряне лице е притежател на мрежата, чиито резултати и заключения са необходими за сеизмологичния мониторинг в района около АЕЦ „Козлодуй“. С оглед на изложеното, се приема, че НИГГГ – БАН притежава необходимия ресурс за изпълнението на възлаганите с разглежданото договаряне дейности и е носител на правото и възможността да реализира постоянния сеизмологичен мониторинг.

Заедно с посоченото, прилагането на избраното правно основание изисква да не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция да не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката (чл. 79, ал. 2 ЗОП). В конкретния случай, възложителят не е посочил възможността лице, различно от поканеното да изпълни предмета на поръчката. Доколкото от изложената фактическа обстановка е видно, че възлаганите дейности касаят анализирани и интерпретация на данни конкретно от ЛСМ, която се състои от три периферни сеизмологични станции, разположени около площадката на АЕЦ “Козлодуй, то може да се допусне, че резултатите от работата на мрежата гарантират непрекъснат сеизмологичен мониторинг на района и отговарят на нуждите за осигуряване на сеизмична безопасност на площадката, в съответствие с изискванията на Международната агенция за сеизмична безопасност. В този смисъл се приема, че липсата на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката, а е резултат от спецификата на възлаганите услуги.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).