

ОДОБРЯВАМ:

Миглена Павлова
изпълнителен
директор на
АОП

СТАНОВИЩЕ*

за осъществяване на контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД, гр. Козлодуй
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Услуги
Предмет:	Валидиране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на V и VI блок на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД включва: -Валидиране на неутронния флуенс на корпуса на V блок посредством задкорпусни измервания на базата на активационни детектори, облъчени през 25-26 горивна кампания. -Валидиране на неутронния флуенс на корпуса на VI блок посредством задкорпусни измервания на базата на активационни детектори, облъчени през 23-24 и 25 горивна кампания.
Прогнозна стойност:	244000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2019-0098
Вид на процедурата:	Пряко договаряне
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-122 от 11.10.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: - възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително на права на интелектуална собственост; - не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката.	
Представени от възложителя мотиви и доказателства: В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е изпратено Решение ЗОП-Р-122 от 11.10.2019 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ-Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3 ЗОП. Видно от поле IV.7) на решението за откриване, прогнозната стойност на поръчката е 244 000 лв. без ДДС. Според поле V.2) от решението за откриване, лицето, до което се изпраща поканата за	

участие в процедурата е „Институт за ядрени изследвания и ядрена енергетика-БАН”, („ИЯИЯЕ-БАН”), гр. София.

В подкрепа на изложените мотиви са приложени, като доказателства копия на следните документи:

- „Методика нейтронного контроля на внешней поверхности корпусов водо-водяных энергетических реакторов АЭС” РБ-018-01 (Госатом надзор Москва 2001); “Правила устройства и безопасной эксплуатации оборудования и трубопроводов АЭС (изм.1/01.09.2000, изм.2/01.11.2006)”. Представените ръководства са на руски език, като не са придружени от превод на български език. Следва да се има предвид, че на основание чл. 119 във връзка с чл. 117, ал. 2 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), документи, които не са представени на български език, не се разглеждат;

- Начална страница на Методика за числено и експериментално определяне на неутронния флуенс, активности и дози на „ИЯИЯЕ-БАН“, от юли 1998 г.;

- Информация от страницата на Европейската комисия за проект REDOS № FIKS-ST-2001-00120 „Реакторна дозиметрия: точно определяне и сравняване на параметрите на радиационното поле, във връзка с вътрешно-реакторния контрол”, на тема „2.1.2.-1.1.2- Непрекъснат мониторинг, инспекция и поддръжка” с продължителност от 01.11.2001 г. до 31.10.2004 г., преведена на бълг. език. „ИЯИЯЕ – БАН“ е посочен като участник в проекта;

- Извлечение от Договор № 292000010/26.03.2009 г., сключен на основание чл. 41 и следващите от ЗОП (отм.), със страни „АЕЦ Козлодуй” ЕАД и „ИЯИЯЕ-БАН”, гр. София за възлагане на услуги по валидиране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на V и VI блок на „АЕЦ Козлодуй” ЕАД. Съгласно чл. 2.1 цената на договора възлиза на 97 096 лв. без ДДС и включва цена за демонтаж на устройствата с активационни детектори на двата енергоблока, цена на носещо устройство и комплекти за активационни детектори и цена за моделиране, пресмятане и верифициране на 5 и 6 енергоблокове;

- Договор № 212000016/15.06.2011 г., сключен на основание чл. 43 от НВМОП (отм.) между „АЕЦ Козлодуй” ЕАД и „ИЯИЯЕ-БАН”, гр. София за предоставяне на услуги по валидиране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на V и VI блок на „АЕЦ Козлодуй” ЕАД. Съгласно чл. 2.1, цената на договора е 109 476 лв. без ДДС, а съгл. чл. 3.1 от същия, срокът на изпълнение на дейностите е 19 месеца. В съответствие с чл. 8.2 от договора изпълнителят запазва авторските си права върху резултатите по договора, съгласно Закона за авторското право и сродните му права (ЗАПСП);

- Извлечение от Договор № 232000023/23.09.2013 г., сключен на основание чл. 41 и следващите от ЗОП (отм.), между „АЕЦ Козлодуй” ЕАД и „ИЯИЯЕ-БАН”, гр. София, за извършване на услуги по валидиране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на V и VI блок на „АЕЦ Козлодуй” ЕАД. Съгласно чл. 2.1 цената на договора възлиза на 133 160 лв. без ДДС.

- Договор № 258000021/04.05.2015 г., сключен на основание чл. 41 и следващите от ЗОП (отм.) , между „АЕЦ Козлодуй” ЕАД и „ИЯИЯЕ-БАН”, гр. София за предоставяне на услуги по валидиране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на V и VI блок на АЕЦ „Козлодуй”. Цената на договора, указана в чл. 2.1 е 133 160 лв. без ДДС, а срокът за изпълнение на дейностите, отбелязан в чл. 3.1 от същия е до 30 месеца. В съответствие с чл. 7.2 от договора изпълнителят запазва авторските си права върху резултатите по договора, определен от ЗАПСП, а съгласно чл. 7.4 изпълнителят гарантира, че разработките по договора са патентно чисти и трети лица не притежават права върху тях.

- Договор № 272000014/06.11.2017 г., сключен на основание чл. 183 от ЗОП, между „АЕЦ Козлодуй” ЕАД и „ИЯИЯЕ-БАН”, гр. София с предмет: „Валидиране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на V и VI блок на „АЕЦ Козлодуй”

- ЕАД. Съгласно чл. 4 от договора, срокът на изпълнение на услугите е 26 месеца, а в чл. 5 от същия е отбелязано, че общата му цена е в размер до 133 245 лв. без ДДС;
- Лицензия, издадена от Агенция за ядрено регулиране (АЯР), серия И-2005 с Рег.№ 04376 за използване на източници на йонизиращи лъчения за научни цели, с която се подновява лицензия серия И-2005, рег. №02620, считано от 01.05.2014 г. на „ИЯИЯЕ-БАН”, гр. София и валидна до 30.04.2021 г. Към Лицензията е представено извлечение от Приложение № 3 – „Списък на обектите“;
 - Лицензия, издадена от АЯР, за експлоатация на ядрено съоръжение, серия Е, с Рег. № 5303, с която се подновява лицензия серия Е, № 3000 от 02.10.2009 г. (изм. със Заповед № РД-22-382/24.08.2012 г., Заповед №РД-22-312/30.06.2014 г. и Разр. Серия МО, № 4303/18.05.2017 г.) за експлоатация на пети енергиен блок на АЕЦ „Козлодуй”, с титуляр „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, в сила от 06.11.2017 г. със срок десет години. Към документа е приложено извлечение от Условията на лицензията – т. 15.4., б. „ж“ изисква представяне на АЯР на обобщен отчет за резултатите от изпълнението на програмата за неутронен контрол на корпуса на реактора;
 - Лицензия, издадена от АЯР, серия Е, Рег. №5535, за експлоатация на ядрено съоръжение, с която се подновява лицензия серия Е, № 03001 от 02.10.2009 г. (изм. със Заповед № РД-22-383/24.08.2012 г., Заповед № РД-22-313/30.06.2014 г., Заповед № АА-04-152/28.10.2016 г., Разрешение Серия К6, № 3778/30.09.2015 г. и Разр. Серия МО, № 4164/05.10.2016 г.) за експлоатация на шести енергиен блок на АЕЦ „Козлодуй” ЕАД, с титуляр „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, в сила от 03.10.2019 г. и със срок на валидност 10 години. Към документа е приложено извлечение от Условия на лицензията – т. 15.4., б. „ж“ изисква представяне на АЯР на обобщен отчет за резултатите от изпълнението на дейностите, включени в ПУС относно определяне на неутронния флуенс на корпуса на реактора;
 - Извлечение от Правилник за дейността на ИЯИЯЕ-БАН. С правилника се урежда устройството и дейността на Института за ядрени изследвания и ядрена енергетика (ИЯИЯЕ) като постоянно научно звено към Българската академия на науките (БАН).
 - Писмо от 11.10.2019 г. от АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД до АОП относно: Обяснителна записка във връзка със стартиране на обществена поръчка чрез пряко договаряне с предмет: „Валидиране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на V и VI блок на “АЕЦ Козлодуй” ЕАД”.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Справка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) установи, че:

- с Решение № ЗОП-Р-24 от 10.02.2009 г. на възложителя е проведена процедура на договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2, т. 4 от ЗОП (отм.) с предмет: „Валидиране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на 5 и 6 блок на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД”. Процедурата е с уникален номер в РОП 00353-2009-0022. В резултат от провеждането ѝ е сключен договор № 29200010 от 26.03.2009 г. с „ИЯИЯЕ-БАН”, гр. София на стойност 97 096 лв. без ДДС, изпълнен на 02.07.2010 г.;
- с Решение № ЗОП-Р-73 от 24.03.2011 г. на възложителя е проведен открит конкурс на основание чл. 3, ал. 2 от НВМОП (отм.) с предмет: „Валидиране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на 5 и 6 блок на „АЕЦ Козлодуй” ЕАД.” Процедурата е с уникален номер в РОП 00353-2011-0072. В резултат от провеждането ѝ е сключен договор № 21200016 от 15.06.2011 г. с „ИЯИЯЕ-БАН”, гр. София, на стойност 109 476 лв. без ДДС, изпълнен на 10.01.2013 г.;
- с Решение № ЗОП-Р-167 от 19.07.2013 г. на възложителя е стартирана процедура на договаряне без обявление с предмет: „Валидиране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на V и VI блок на „АЕЦ Козлодуй” ЕАД“, вписана под уникален номер в РОП 00353-2013-0120. В резултат от провеждането ѝ е сключен договор № 232000023 от 23.09.2013 г. с „ИЯИЯЕ-БАН”, гр. София, на стойност 133 160 лв. без

ДДС, приключен на 23.02.2015 г.;

- с Решение № ЗОП-Р-60 от 25.02.2015 г. е открита процедура на договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2, т. 4 ЗОП (отм.) с предмет: „Валидиране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на V и VI блок на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД”, вписана под № 00353-2015-0051. По процедурата е сключен договор № 258000021 от 04.05.2015 г. с „ИЯИЯЕ – БАН”, на стойност 133 160 лв. без ДДС, който е приключен на 06.03.2017 г.;

- с Решение № ЗОП-Р-205 от 27.09.2017 г. на възложителя е стартирана процедура на пряко договаряне с предмет: „Валидиране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на V и VI блок на АЕЦ Козлодуй ЕАД”, вписана под уникален номер в РОП 00353-2017-0154. В резултат от провеждането ѝ е сключен договор № 272000014 от 06.11.2017 г. с „ИЯИЯЕ-БАН” на стойност 133 245 лв. без ДДС, приключен на 27.02.2019 г.

Изводи:

С разглежданата процедура на пряко договаряне се цели осигуряване на услуги по валидиране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на V и VI блок на „АЕЦ Козлодуй” ЕАД.

В мотивите на решението за откриване на процедурата се посочва, че определянето на неутронния флуенс на бързи неутрони в корпуса на реактора гарантира целостта на корпуса при всички режими на експлоатация и е основа за определяне на остатъчния ресурс на съоръжението. Пояснява се, че оценката на точността на пресметнатия неутронен флуенс в корпуса на реактора се прави на всеки 1-2 години чрез сравнения на измерени и пресметнати активности на детектори, монтирани зад корпуса на реактора. Допълва се, че за получаване на достоверни данни за активностите и използването им за верифициране на неутронния флуенс е необходимо демонтиране на детекторите на VI блок през ПГР – 2019 г., а за V блок – през 2020 г. Уточнява се, че лицензионно задължение на възложителя е да отчита резултатите от задкорпусните измервания и валидирането на неутронния флуенс. Получените данни се включват в Отчетите за състояние на метала на корпусите на реакторите на V и VI блок, които се изготвят след приключването на всяка горивна кампания и се предоставят на АЯР, в изпълнение изискванията на издадените на АЕЦ „Козлодуй“ ЕАД Лицензии „за експлоатация на ядрено съоръжение“ на V и VI блок. В подкрепа на изложените твърдения, възложителят е приложил извлечения от цитираните лицензии. Изложените аргументи водят до извод, че за възложителя възлагането на услугите по верифициране на неутронния флуенс в корпусите на реакторите е със задължителен и периодичен характер.

Правното основание на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” ЗОП е приложимо, когато възлагането на обществената поръчка на друго лице би довело до нарушаване на изключителни права, включително права на интелектуална собственост. В конкретния случай, възложителят застъпва тезата, че поканеното в разглежданото договаряне лице притежава изключителни права за изпълнение на специфичните дейности, които произтичат от натрупания дългогодишен опит (включително авторско право) в областта на неутронно-физичните пресмятания и наличието на валиден лиценз за използване на източници на йонизиращи лъчения. В тази връзка в мотивите е посочено, че ИЯИЯЕ-БАН, гр. София, е участвал в международен проект, чиято задача е да пресметне неутронното и гама поле в критична сборка разположена в изследователски реактор. Уточнено е, че получените по проекта резултати се използват за оценка на състоянието на корпусите на реактори ВВЕР-1000. Подчертано е, че натрупаният опит е резултат от изпълнени успешно договори, свързани със задкорпусни измервания на активностите на неутронни детектори и пресмятане на неутронния флуенс в корпусите на реактори ВВЕР-1000 и ВВЕР-440. В приложеното по преписката писмо от 11.10.2019 г. е отбелязано, че ИЯИЯЕ-БАН разработва

методика за числено и експериментално определяне на неутронния флуенс, активности и дози за изпълнението на предмета на обществената поръчка. В допълнение, участникът трябва да разполага с лаборатория, притежаваща валиден лиценз за използване на източници на йонизиращи лъчения за извършване на необходимите измервания. В подкрепа на изложеното твърдение е представена издадена от АЯР Лицензията за използване на източници на йонизиращи лъчения за научни цели в полза на Института за ядрени изследвания и ядрена енергетика - БАН. Видно от приложение № 3 към Лицензията, ИЯИЯЕ-БАН разполага с одобрени лаборатории, за извършване на необходимите измервания. В допълнение от приложеното извлечение от Правилника за дейността на посоченото лице се установява, че предметът на дейност на същото обхваща фундаментални (теоретични и експериментални), научно-приложни и технологични изследвания и прилагане на научните резултати, в области като физика на елементарните частици, ядрена физика, ядрено-физични методи и взаимодействие на лъченията с веществото, неутронна и реакторна физика, ядрени реактори и други. Съгласно чл. 4, ал. 1 от цитирания правилник, сред основните задачи на ИЯИЯЕ-БАН са извършване на фундаментални и приложни научни изследвания и пряко участие в прилагането на научните резултати. С оглед на изложеното и предвид разработената специфична методика може да се приеме, че поканеното в разглежданото договаряне лице е носител на правата да извърши възлаганите дейности, изпълнението на които изисква: специализиран научен опит и познания в областта на неутронно-физичните пресмятания и достоверна оценка на задкорпусни измервания на активностите на неутронни детектори и пресмятане на неутронния флуенс в корпусите на реакторите на V и VI блок на „АЕЦ Козлодуй” ЕАД.

В допълнение, съгласно чл. 79, ал. 2 ЗОП, възложителят може да прилага чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „в” ЗОП, само когато не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката. В конкретния случай се приемат твърденията на възложителя, че за изпълнението на възлаганите дейности се изискват специализирани научни познания и опит, специфична база за реализиране на изследванията и прилагане на научните резултати и то конкретно в областта на ядрената физика и на неутронно-физичните пресмятания. В тази връзка, възложителят следва да разполага с аргументи относно отсъствието на друго подходящо решение.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).
