

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществяване на контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД, гр. Козлодуй
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет: Закупуване от "Национална електрическа компания" ЕАД на оборудване (заедно със съпровождащата го заводска документация), аналогично с проектомонтираното в „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и позволяващо замяната на оборудване с изтекъл ресурс или дефектирало, както и оборудване, което вече е спряно от производство, такова, за което не се произвеждат резервни части или същите са с много дълъг цикъл на производство, съгласно актуализиран списък с подробен опис на необходимото и налично на площадката на „АЕЦ Белене“ оборудване. Доставка е необходима за обезпечение изпълнението на Програмите за „Продължаване срока на експлоатация на 5 и 6 блок на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД“, за „Увеличаване мощността на реакторната установка до 104%“ и в изпълнение на препоръките от проведените „стрес тестове“, с цел поддържане в изправно състояние ядрените съоръжения в „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД. Товаро-разтоварните и транспортни дейности (собствени или наети) ще са за сметка на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД. Ориентировъчната стойност за изпълнение на поръчката е формирана на база извършена експертна оценка от независим оценител. Заплащането на сумата по договора ще се извърши чрез прихващане на взаимни задължения, за което страните подписват протокол за прихващане, съгласно разпоредбите на Закона за задълженията и договорите. Настоящата процедура се открива на основание чл. 138, ал.1, във връзка с чл.79, ал.1, т.3, б. "б" и във връзка с чл.65, ал.1, т.1 от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), при изпълнение на условията по чл.65, ал.2 от ППЗОП. Договор за възлагане на обществената поръчка ще бъде сключен след влизане в сила на настоящото решение.	
Прогнозна стойност:	2800000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2019-0095
-----------------------	-----------------

Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ 3ОП-Р-118 от 09.10.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 3 от ЗОП
Изисквания на ЗОП: - Поръчката може да бъде изпълнена само от определен изпълнител поради липса на конкуренция, дължаща се на технически причини; - Не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката. Представени от възложителя мотиви и доказателства: В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № 3ОП-Р-118 от 09.10.2019 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „б“ от ЗОП. Видно от поле IV.7) на решението за откриване, прогнозната стойност на поръчката е 2 800 000 лв. без ДДС. Според поле V.2), за участие в договарянето се кани „Национална електрическа компания“ (НЕК) ЕАД, гр. София. В подкрепа на изложените мотиви са приложени копия на следните документи: - Техничко-икономически съпоставки за оптимално разпределение на мощностите на АЕЦ между площадките на „Козлодуй“ и „Белене-Изток“, изготвена от НИППИЕС „Енергопроект“ към Министерството на енергетиката през месец декември 1979 г. - Генерална сметка на обект АЕЦ „Белене“, етап I + IV, блокове 1 + 4, обща мощност 4000 мВт (ел.), с инвеститор: Министерство на енергетиката, изготвена от НИППИЕС „Енергопроект“, София през месец май 1985 г., съставена по цени и норми от 1980 г., ведно с обяснителна записка; - Паспортна документация за комплект оборудване на реакторна установка ВВЕР-1000, изготвена от предприятие „Шкода“, гр. Пилзен, ЧССР от 10.03.1989 г. (на руски език); - Предварителен отчет за изпълнение работата по проект за изграждане на нова АЕЦ, изготвен от експертен екип от дружества от Русия, Чехия и Испания на 05.03.1999 г. (на руски език); - Извлечение от Технологичен регламент за безопасна експлоатация на Блок № 5 на АЕЦ „Козлодуй“ с Реактор ВВЕР-1000 /В-320/, утвърден от изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД на 13.08.2007 г.; - Извлечение от Технологичен регламент за безопасна експлоатация на Блок № 6 на АЕЦ „Козлодуй“ с Реактор ВВЕР-1000 /В-320/, утвърден от изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД на 26.10.2016 г.; - Заповед № АА-04-152/28.10.2016 г. за изменение на лицензия серия Е, № 3001/02.10.2009 за експлоатация на шести енергиен блок на АЕЦ „Козлодуй“, ведно с Приложение 2 към същата заповед – Списък на документите, изменението, на които изисква издаване на разрешения на Агенцията за ядрено регулиране (АЯР), съгласно чл. 15, ал. 4, т. 5, б. „в“ на ЗБИЯЕ и Приложение 3 към същата заповед – Списък на съоръженията на блока, чрез които ще се осъществяват дейностите по лицензията и техните основни характеристики;	

- Технически доклад, том 1, 2, 3, 4 – Техничко-икономическо проучване за изграждане на нова ядрена мощност с използване оборудването, доставено за АЕЦ „Белене“ от месец юли, 1999 г., изготвен от „Енергопроект“ ЕАД по договор № И-503/1998 г., възложен от „НЕК“ ЕАД;
- Становище от зам.-управителя по безопасност, управление „Безопасност“ при „НЕК“ ЕАД, клон АЕЦ „Козлодуй“ относно Техничко-икономическо проучване за изграждане на нова ядрена мощност с използване оборудването, доставено за АЕЦ „Белене“;
- Становище от ръководител направление „ЕД“, управление „Производство“ при „НЕК“ ЕАД, клон АЕЦ „Козлодуй“ по доклад на „Енергопроект“ ЕАД на тема „Техничко-икономическо проучване за изграждане на нова ядрена мощност с използване оборудването, доставено за АЕЦ „Белене“;
- Становище от гл. експерт ОК в н-е „ОД“, управление „Производство“ при „НЕК“ ЕАД, клон АЕЦ „Козлодуй“ по доклад на „Енергопроект“ ЕАД на тема „Техничко-икономическо проучване за изграждане на нова ядрена мощност с използване оборудването, доставено за АЕЦ „Белене“;
- Програма за управление и контрол на качеството при ревизия и преконсервация на оборудването за АЕЦ „Белене“, изготвена от инвестиционно предприятие „Атомна енергетика „Белене“;
- Инструкция по експлоатация на реакторната инсталация на 5ЕБ, утвърдена от гл. инженер на Електропроизводство-2 на 30.12.2016 г.;
- Комплексна обосновка за безопасна експлоатация на 5ЕБ на АЕЦ „Козлодуй“ през новия 10 годишен лицензионен период, утвърден от изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД на 31.10.2016 г.;
- Комплексна обосновка за осигуряване на безопасността на 6ЕБ на АЕЦ „Козлодуй“ при продължаване срока на експлоатация, утвърден от изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД на 14.09.2018 г.;
- Отчет за анализ на безопасността, АЕЦ „Козлодуй“, блок 5 от 2018 г.;
- Отчет за анализ на безопасността, АЕЦ „Козлодуй“, блок 6, утвърден от изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД на 07.08.2019 г.;
- Лицензия, серия Е, рег № 5303 за експлоатация на ядрено съоръжение, с която се подновява лицензия, серия Е, рег. № 3000 от 02.10.2009 г. за експлоатация на пети енергиен блок на АЕЦ „Козлодуй“. Лицензията, издадена от Агенцията за ядрено регулиране влиза в сила от 06.11.2017 г. за срок от 10 години. Към лицензията са приложени:
Приложение № 3 – Списък на съоръженията на блока, чрез които ще се осъществяват дейностите по лицензията и техните основни характеристики;
Приложение № 4 – Данни за ядреното гориво и радиоактивните отпадъци, свързани с експлоатацията на пети блок;
- Лицензия, серия Е, рег № 03001 за експлоатация на ядрено съоръжение, с която се подновява лицензия, серия Е, рег. № 00419 от 03.10.2003 г. за експлоатация на шести енергиен блок на АЕЦ „Козлодуй“. Лицензията, издадена от АЯР е със срок до 02.10.2019 г. за 10 години. Към лицензията са приложени:
Приложение № 4 – Данни за ядреното гориво и радиоактивните отпадъци, свързани с експлоатацията на пети блок;
- Информация от „НЕК“ ЕАД за старото оборудване на АЕЦ „Белене“, доставено в периода 1989-1990 г. и съхранявано на площадка „Белене“;
- Решение № 453 от 29.07.2019 г. на Министерския съвет на Република България за продажба на оборудване – собственост на „НЕК“ ЕАД, на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД;
- Списък в табличен вид на наличното на площадката на АЕЦ „Белене“ оборудване, което е необходимо за изпълнение на ремонтните програми и

програмите за продължаване на ресурса на оборудването на 5 и 6 блок на АЕЦ „Козлодуй“, актуализиран на 11.04.2019 г.;

- Обяснителна записка, рег. № 3627/09.10.2019 г. от изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, във връзка със стартиране на обществена поръчка чрез процедура на договаряне без предварителна покана за участие с предмет: „Закупуване на оборудване от площадка „АЕЦ Белене“.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Не е приложимо.

Изводи:

Разпоредбата на чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „б“ от ЗОП се прилага, когато поръчката може да бъде изпълнена само от конкретно физическо или юридическо лице поради липса на конкуренция, дължаща се на технически причини. С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага покупката на оборудване, с което да се обезпечи изпълнението на Програмите: „Продължаване срока на експлоатация на 5 и 6 блок на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД“; „Увеличаване мощността на реакторната установка до 104%“, както и изпълнение на препоръките от проведените „стрес тестове“ за поддържане в изправно състояние ядрените съоръжения в атомната централа.

За прилагане на избраното правно основание възложителят се позовава на обстоятелството, че оборудването, разположено на площадката на АЕЦ „Белене“, е аналогично с проектомонтираното в АЕЦ „Козлодуй“. Според мотивите, придобиването му ще позволи замяна на оборудване или части от такова, които са с изтекъл ресурс или с дефекти, но вече са спрени от производство или са с много дълъг цикъл на производство.

Видно от документите към преписката, пети и шести енергоблокове на АЕЦ „Козлодуй“ са оборудвани с реакторни инсталации (сериен ядрен блок ВВЕР-1000), с реактори тип В-320. Въведени са в експлоатация, съответно през 1987 г. и през 1993 г. За двата енергоблока, „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД притежава лицензии за експлоатация на ядрени съоръжения, издадени от Агенцията за ядрено регулиране, като със Заповед № АА-04-152/2016 г. на председателя на АЯР, лицензия Е, № 3001/02.10.2009 г. за експлоатация на 6 ЕБ на АЕЦ „Козлодуй“ е изменена с цел преминаване към експлоатация на повишена топлинна мощност (104% Нном.). От приложените отчети за анализ на безопасността на 5 ЕБ от 2016 и 6 ЕБ от 2019 г. се установява, че заключенията относно техническото състояние на елементите (корпус, вътрешно-корпусни устройства, горен блок) на реакторите на 5 и 6 ЕБ са изготвени в съответствие с конкретни изисквания в рамките на дейностите по Програмата за Продължаване срока на експлоатация на двата реактора до 60 години.

Коментираните обстоятелства са основание за извод, че АЕЦ „Козлодуй“ изпълнява програми за продължаване на ресурса на оборудването, респ. срока на експлоатация на 5 и 6 блокове и увеличаване мощността на реакторната установка до 104%. Посоченото предполага необходимост от доставки на оборудване и резервни части, които да се използват за подмяна при аварийни или планови ремонти.

Видно от Доклада на „Енергопроект“ ЕАД от 1999 г. относно използване на оборудването, доставено за АЕЦ „Белене“, негови доставчици са предприятия от бившите социалистически страни – СССР, ЧССР, Полша, Унгария, ГДР и България – специализирани производители в рамките на бившия СИВ. В тази връзка се приема, че съоръженията, с които са изградени 5 и 6 енергоблокове в

АЕЦ „Козлодуй“, са проектирани и произведени преди повече от 30 години, в условията на планова икономика от социалистически тип, респ. че част от оборудването и резервните части вече са спрени от производство, поради закриването на предприятията.

Според мотивите, оборудване, идентично с проектно монтираното, в комплект със съпровождащата го заводска документация, е налично в складова база на площадка „Белене“. Приложените като доказателство извадки от инструкции, регламенти, доклади, становища и паспортна документация потвърждават, че складираното на площадка „Белене“ специализирано оборудване, доставено през 1989-1990 г., е за изграждане на серийен ядрен блок ВВЕР-1000 с реактор тип В-320 и е аналогично с въведените в експлоатация реакторни инсталации в 5 и 6 ЕБ на АЕЦ „Козлодуй“. В тази връзка и доколкото то е предназначено за изграждане на АЕЦ „Белене“ - проект, който е прекратен, следва да се приеме, че с него може да се обезпечат потребности на АЕЦ „Козлодуй“, установени при анализа на състоянието на съществуващото оборудване, междуремонтните периоди и осигуреността с резервни части. По изложените причини се приемат и аргументите на възложителя относно пестенето на време за проектиране и производство на детайли, които да се адаптират към действащите в експлоатация системи на реактор ВВЕР/В-320.

С оглед на изложеното и предвид посочената в мотивите пряка връзка на оборудването с обезпечаване на ядрената безопасност, счита се, че по технически причини изборът на изпълнител е ограничен до „НЕК“ ЕАД, като собственик на материалните активи, предмет на придобиване. По коментираните съображения се приема, че в разглеждания случай не съществува достатъчно добра алтернатива или заместител и отсъствието на конкуренция не се дължи на изкуствено стесняване на параметрите на поръчката (чл. 79, ал. 2 ЗОП).

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).