

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
Предмет:	1. Доставка на ремарке за транспорт на контейнери тип CONSTOR 440/84 и ТК 13/1В 1.1. Дейността по т.1 включва следните етапи: 1.1.1. Доставка на ремарке за транспорт на контейнери тип CONSTOR 440/84 и ТК 13/1В; 1.1.2. Обучение на персонал (4 броя специалисти).
Прогнозна стойност:	950000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2017-0182
Вид на процедурата:	Договаряне без предварителна покана за участие
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-248 от 10.11.2017 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 138, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП:</p> <p>1. Необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки или съоръжения;</p> <p>2. Смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики.</p> <p>Представени от възложителя мотиви и доказателства:</p>	

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № ЗОП-Р-248 от 10.11.2017 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД за откриване на процедура на договаряне без предварителна покана за участие на основание чл. 138, ал. 1, във връзка с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Прогнозната стойност на поръчката е в размер на 950 000 лв. без ДДС.

Видно от поле V.2) на решението за откриване на процедурата, покана за участие се изпраща на Goldhofer Actiengesellschaft, Германия или оторизиран негов представител.

В подкрепа на изложените мотиви в АОП са представени копия на следните документи:

1. Челни страници на Инструкция за зареждане на контейнер КОНСТОР 440/84, идентификационен № ХОГ.ИЕ.51/0, утвърдена от ръководител направление при „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД на 26.08.2010 г.;
2. Челни страници на Инструкция за приемане и разтоварване в ХОГ на контейнер КОНСТОР 440/84, идентификационен № ХОГ.ИЕ.50/0, утвърдена от ръководител направление при „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД на 03.09.2010 г.;
3. Лицензия, серия „Е“, рег. № 04441 за експлоатация на ядрено съоръжение, с която се подновява Лицензия серия „Е“, № 01032 от 24.06.2004 г. за експлоатация на хранилище за отработено ядрено гориво на АЕЦ „Козлодуй“ с титуляр „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД. Срокът на лицензията е десет години, дата на издаване: 25.06.2014 г. В документа е записано, че неразделна част от лицензията са Условия и Приложения № 1- 6;
4. Приложение № 1 към Лицензия серия „Е“ № 04441 от 25.06.2014 г., съдържащо Списък на документите, които придружават документите за подновяване на лицензията и удостоверяват съответствие с изискванията на ЗБИЯЕ;
5. Приложение № 2 към Лицензия серия „Е“ № 04441 от 25.06.2014 г., съдържащо Списък на документите, изменението на които изисква издаване на разрешения от АЯР, съгласно чл. 15, ал. 4, т. 5, буква „в“ от ЗБИЯЕ;
6. Писмо № ДОГ-00865/01.11.2016 г. от зам.-изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД с искане изпълнението на услугата: „Проверка и диагностика на специализирано ремарке тип ТНР/LP 4+6 със серийни номера 14334 и 14333. Поръчката е адресирана до Goldhofer Actiengesellschaft, Германия;
7. Доклад за диагностика на 2 бр. ремаркета Goldhofer, тип ТНР/LP 4 и тип ТНР/LP 6, със серийни номера: 14333 и 14334, с по един HATZ-двигател и по един теглич с дължина 2 м., проведена в периода 05-07 декември 2016 г. в АЕЦ „Козлодуй“. Докладът е изготвен от сервизен инженер на Goldhofer;
8. Оценка на разходите, свързани с обем на ремонтни работи в завода на Goldhofer в гр. Меминген, Германия на 2 бр. ремаркета Goldhofer, тип ТНР/LP 4 и тип ТНР/LP 6, със серийни номера: 14334 и 14333, с по един HATZ-двигател и по един теглич с дължина 2 м. Документът е изготвен от съветник по техническите въпроси, сервиз и транспортни технологии във фирма Goldhofer Actiengesellschaft, Германия, с дата: 20.12.2016 г.;
9. Челни страници на Технологичен регламент на хранилище за отработено ядрено гориво на АЕЦ „Козлодуй“, идентификационен №

50.XOГ.P.02/4, утвърден от изп. директор на „АЕЦ Козлодуй” ЕАД на 28.03.2017 г.;

От извършена справка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) не се откри информация относно предходни процедури, свързани с доставки на ремаркета тип ТНР/ЛТ 10 за транспорт на контейнери тип CONSTOR 440/84 и ТК/1В.

Изводи:

С разглежданата процедура на договаряне без предварителна покана за участие се възлага доставката на ремарке за транспорт на контейнери тип CONSTOR 440/84 и ТК/1В. С ремаркетото, предмет на доставка, се извозва отработено ядрено гориво (ОЯГ) от блокове 5 и 6 и всички тежки отпадъци на територията на АЕЦ „Козлодуй”.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква да е налице изпълнена предходна доставка, както и да е установена нужда от частична замяна или допълване на доставените количества. В мотивите за избора на процедура се посочва, че специализираното ремарке на фирма Goldhofer AG тип ТНР/ЛТ 10 (4а + 6в) е произведено през 1987 г. и към момента е крайно амортизирано, което налага неговата подмяна. Тази констатация се потвърждава от извършената през 2016 г. диагностика от представители на производителя на ремаркетото, по искане, възложено от „АЕЦ Козлодуй” ЕАД. От доклада на експерт – сервизен инженер на Goldhofer AG и от писмото относно изпълнение на дейностите по договор № DOG 00865/01.11.2016 г. става ясно, че общото и техническото състояние на двете обследвани ремаркета (производство 1986 г.), е „много лошо”. Видно от приложената Оценка на разходите, стойността на необходимите ремонтни работи в завода на Goldhofer AG възлиза на 235 156 евро, докато ориентировъчната цена за две нови ремаркета е около 420 000 евро.

Според мотивите на възложителя, визираните транспортни средства служат за извозване и кантоване на контейнери с ОЯГ, вкл. и на празни контейнери CONSTOR 440/84 и ТК/1В. Ремаркетата и посочените контейнери са елементи от системата за транспортиране в АЕЦ, които са взаимосвързани и пригодени един за друг. И двете съоръжения са включени в документацията, придружаваща заявлението за подновяване на Лицензия серия Е, рег. № 04441 и удостоверяваща съответствието с изискванията на Закона за безопасно използване на ядрената енергия (ЗБИЯЕ), а именно: Инструкция за приемане и разтоварване в ХОГ на контейнер „Констор 440/84”; Инструкция за зареждане на контейнер „Констор 440/84” и Технологичен регламент на ХОГ. В посочените документи е указано, че транспортирането на заредено/незаредено ОЯГ се извършва с автоплатформа „Голдхофер”, теглена от автовлекач. Съгласно чл. 15, ал. 4, т. 5, буква „в” от ЗБИЯЕ за извършване на промени, водещи до изменение на вътрешните правила за осъществяване на дейността, включващи инструкции, програми, технологични регламенти и други, приложени към лицензията за експлоатация на ядрено съоръжение, се издава разрешение от Агенцията за ядрено регулиране. По силата на цитираната норма, при смяна на някое от съоръженията, включени във визираните инструкции и регламент (в случая ремарке „Голдхофер”), „АЕЦ Козлодуй” ЕАД, като лицензиант е длъжен да поиска от компетентния специализиран орган издаването на разрешение за промени, водещи до изменение на технологични регламенти и

инструкции, приложени към издадената Лицензия за експлоатация на ядрено съоръжение. Срокът за издаване на разрешението за изменение от Агенцията за ядрено регулиране е до шест месеца (чл. 18, ал. 2, т. 2 от ЗБИЯЕ). За този период, според мотивите, възложителят ще бъде принуден да направи основен ремонт на старото ремарке и така да осигури неговата безопасност и работоспособност. С оглед на представените аргументи и доказателства, се счита за обосновано решението на възложителя да подмени с нови амортизираните след 30 годишна експлоатация ремаркета, част от системата за транспортиране в АЕЦ. Доколкото замяната им с марка и тип, различни от въведените в експлоатация и обявени в действащата лицензия № 04441 от 25.06.2014 г. - ремарке „Голдхофер” тип ТНР/ЛТ би довело до съществени затруднения по отношение съвместимостта им с останалите елементи от съоръжението и до необходимост от провеждане на процедура за издаване на разрешение по чл. 15, ал. 4, т. 5, б. „в” от ЗБИЯ, може да се приеме, че е свързана с технически затруднения за възложителя.

От друга страна, остава неизяснен въпросът дали се касае за частична замяна, респ. допълване, тъй като от наличната информация може да се направи извод, че възложителят разполага с две ремаркета, колкото и иска да достави с разглежданото договаряне. Визираните ремаркета могат да се разглеждат като част от системата по транспорт в АЕЦ, но същевременно са самостоятелни съоръжения, чиято доставка по технически причини следва да се извърши от определен изпълнител (вж. чл. 79, ал. 1, т. 3, б. „б“ ЗОП). В тази връзка възложителят следва да разполага с допълнителни доводи и доказателства, че с разглежданата процедура се възлага допълнителна доставка и изборът на същия доставчик, производител на ремаркета Goldhofer, произтича от риска от несъвместимост или технически затруднения при експлоатацията на системата за транспортиране в АЕЦ „Козлодуй“.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).