

ОДОБРЯВАМ:

*Миглена
Павлова
изпълнителен
директор на
АОП*

СТАНОВИЩЕ*

за осъществен контрол по чл. 233 от ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Наименование:	"АЕЦ Козлодуй" ЕАД, гр. Козлодуй
Вид:	Секторен
Партиден номер в РОП:	353

ПОРЪЧКА

Обект на поръчката:	Доставки
<p>Предмет: Доставка на резервни части и консумативи, производство на MERCK KGaA, са предназначени за апаратура на същия производител, в химични и мониторинг лаборатории на "АЕЦ Козлодуй" ЕАД, в която се извършва непрекъснат радиохимичен и лабораторен контрол. Резервните части и консумативите са описани в Техническата спецификация-номенклатура на Възложителя, която е неразделна част от документацията за участие. Доставката ще се извършва при възникнала необходимост, в рамките на осигурените финансови средства. Процедурата за възлагане на обществена поръчка е с цел сключване на рамково споразумение със срок на действие 5 (пет) години от сключването му.</p>	
Прогнозна стойност:	633000 BGN

ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП:	00353-2019-0151
Вид на процедурата:	Пряко договаряне
Решение за откриване на процедурата:	№ ЗОП-Р-181 от 27.12.2019 г.

СТАНОВИЩЕ

Прилагано правно основание:	Чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП
<p>Изисквания на ЗОП: - необходими са допълнителни доставки на стоки от същия доставчик, предназначени за частична замяна или допълване на наличните доставки и съоръжения;</p>	

- смяната на доставчика ще доведе до несъвместимост или до съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането, поради придобиване на стока с различни технически характеристики.

Представени от възложителя мотиви и доказателства:

В Агенцията по обществени поръчки (АОП) е постъпило Решение № ЗОП-Р-181 от 27.12.2019 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД за откриване на пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП.

Видно от поле IV.7) на решението, прогнозната стойност на поръчката е 633 000 лв. без ДДС.

В поле V.2) е отбелязано, че за участие в процедурата се кани MERCK KGaA, Германия или оторизиран представител.

В подкрепа на изложените в решението мотиви, в АОП са представени копия на следните документи:

1. Списък на апаратура с производител MERCK KGaA, налична в „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД, разпределена по структурни звена;

2. Извадка от Инструкция за работа със спектрофотометър Pharo и терморектор TR-420 № ФХК.ИХ.ИЕ.977 от 21.08.2012 г., утвърдена от директор „Б и К“ в АЕЦ Козлодуй ЕАД;

3. Договор № 120000041/28.09.2012 г. със страни „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „Мерк България“ ЕАД, с предмет: „Доставка на лабораторна апаратура“, Обособена позиция № 2 – „Спектрофотометър“. Обща стойност на договора 12 622 лв. без ДДС. От приложената „Информация за изпълнението на договор за обществена поръчка“, налична в Регистъра на обществените поръчки (РОП) под уникален идентификационен номер (УИН) 00353-2012-0071 е видно, че същият е изпълнен;

4. Извадка от Методи за химични изпитвания на води по програми за собствен нерадиационен мониторинг № ФХК.ИХ.МТ.1002/1 от 17.01.2013 г. от директор „Б и К“ в АЕЦ Козлодуй ЕАД;

5. Договор № 130000013/16.04.2013 г. със страни „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „Интерприборсервиз“ ООД, с предмет: „Доставка на резервни части и консумативи за лабораторна апаратура, производство на MERCK KGaA“. Към договора е приложена Техническа спецификация. В чл. 2 на документа е записано, че цената на договора е 112 034 лв. без ДДС;

6. Договор № 140000018/04.04.2014 г. със страни „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „Мерк България“ ЕАД, с предмет: „Доставка на резервни части и консумативи за лабораторна апаратура, производство на MERCK KGaA“, ведно с Приложения № 3 и № 4. В чл. 2 на документа е записано, че цената на договора е 108 930 лв. без ДДС. От приложената „Информация за изпълнението на договор за обществена поръчка“, налична в Регистъра под УИН 00353-2014-0055 е видно, че същият е изпълнен;

7. Извадка от инструкция за работа с лабораторни уреди и апарати за физико – химичен контрол № 30.ХК.00. ИЕ.16/4 от 05.12.2014 г., утвърдена от главен инженер ЕП-2 в „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД;

8. Договор № 150000032/20.05.2015 г. със страни „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „Мерк България“ ЕАД, с предмет: „Доставка на спектрофотометри, специфични резервни части и консумативи, производство на MERCK KGaA“, ведно с Приложение № 3 и № 4. В чл. 2 на документа е записано, че цената на договора е 131 000 лв. без ДДС. От приложената

„Информация за изпълнението на договор за обществена поръчка“, достъпна в РОП под УИН 00353-2015-0108 е видно, че същият е изпълнен;

9. Договор № 160000034/06.06.2016 г., със страни „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „Мерк България“ ЕАД, с предмет: „Доставка на резервни части и консумативи, производство на MERCK KGaA“. Приложение № 2 към него „Спецификации към оферта за участие в процедура на договаряне без обявление“, в което са изписани техническите данни и характеристики на стоките, които се предлагат. Приложение № 3 „Предлагана цена“. В чл. 2 на документа е записано, че цената на договора е 87 029 лв. без ДДС. От приложената „Информация за изпълнението на договор за обществена поръчка“, налична в РОП под УИН 00353-2016-0069 е видно, че същият е изпълнен и е приключил на 08.12.2016 г.;

10. Извадка от Сборник методики за корозионен контрол № 30.ХК.00.МТ.05/4 от 22.03.2017 г, утвърдена от главен инженер „Електропроизводство-2“ (ЕП-2) в „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД;

11. Договор № 170000035/24.07.2017 г., със страни „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „Мерк България“ ЕАД, с предмет: „Доставка на резервни части и консумативи, производство на MERCK KGaA“. Приложение № 3 „Спецификация към оферта за участие в процедура на пряко договаряне“, в която са описани техническите данни и характеристиките на стоките, които се предлагат от участника. Приложение № 4 „Предлагана цена“. В чл. 2 на договора е записано, че цената на договора е 95 200 лв. без ДДС. От приложеното „Обявление за приключване на договор за обществена поръчка“, вписано в РОП под УИН 00353-2017-0060 е видно, че същият е изпълнен и е приключил на 21.03.2019 г.;

12. Извадка от Сборник - методики за входящ химичен контрол на реагенти, използвани за технологичните процеси в АЕЦ с ВВЕР-1000 № 30.ХК.00.МТ.03/4 от 02.11.2017 г., утвърдена от главен инженер ЕП-2 в „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД;

13. Обяснителна записка изх. № 4770 от 27.12.2019 г. от изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД до изпълнителния директор на АОП, във връзка със стартиране на обществена поръчка чрез пряко договаряне с предмет: „Доставка на резервни части и консумативи, производство на MERCK KGaA“.

Извършени проверки от АОП в електронни публични регистри (когато е приложимо):

Извършена проверка в Регистъра на обществените поръчки (РОП) по отношение на предмета на възлаганите доставки установи, че:

- с Решение № ЗОП-Р-73 от 24.02.2012 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД е стартирано договаряне с обявление на основание чл. 103, ал. 1 от ЗОП (отм), с предмет: „Доставка на лабораторна апаратура“ по 19 обособени позиции (ОП). Видно от публикуваното в РОП Обявление за обществена поръчка, прогнозната стойност на процедурата е 393 000 лв. без ДДС. От същия документ става ясно, че ОП № 2 е за доставка на „Спектрофотометър“. За изпълнение на ОП № 2 е сключен Договор № 120000041/28.09.2012 г. със страни „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „Мерк България“ ЕАД на стойност 12 622 лв. без ДДС, който е изпълнен. Процедурата е вписана в Регистъра под УИН 00353-2012-0071;

- Договор № 140000018/04.04.2014 г., с предмет: „Доставка на резервни части и консумативи за лабораторна апаратура, производство на MERCK KGaA“ е сключен между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „Мерк България“ ЕАД след проведено договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.). Процедурата е открита с Решение № ЗОП-Р-68 от 25.02.2014 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и е вписана в Регистъра под УИН 00353-2014-0055. От публикуваната в Регистъра информация е видно, че договорът е изпълнен;

- Договор № 150000032/20.05.2015 г., с предмет: „Доставка на спектрофотометри, специфични резервни части и консумативи, производство на MERCK KGaA“ е сключен между „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „Мерк България“ ЕАД, след проведено договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.). Процедурата е открита с Решение № ЗОП-Р-125 от 21.04.2015 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и е вписана в Регистъра под УИН 00353-2015-0108. От публикуваната в Регистъра информация е видно, че договорът е изпълнен;

- Договор № 160000034/06.06.2016 г., със страни „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и „Мерк България“ ЕАД, с предмет: „Доставка на резервни части и консумативи, производство на MERCK KGaA“ е сключен след проведено договаряне без обявление на основание чл. 103, ал. 2, т. 5 от ЗОП (отм.). Процедурата е открита с Решение № ЗОП-Р-85 от 24.03.2016 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и е вписана в Регистъра под УИН 00353-2016-0069. От публикуваната в Регистъра информация е видно, че договорът е изпълнен;

- Договор № 170000035/24.07.2017 г., с предмет: „Доставка на резервни части и консумативи, производство на MERCK KGaA“ е сключен между АЕЦ Козлодуй ЕАД и „Мерк България“ ЕАД след проведено пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП. Процедурата е открита с Решение № ЗОП-Р-77 от дата 04.05.2017 г. на изпълнителния директор на „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД и е вписана в Регистъра под УИН 00353-2017-0060. От публикуваната в Регистъра информация е видно, че договорът е изпълнен;

- през 2018 г. „АЕЦ Козлодуй“ ЕАД провежда пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП, с предмет: „Доставка на консумативи, производство на Merck KGaA“. Процедурата е стартирана с Решение № ЗОП-Р-100 от 30.04.2018 г. на възложителя и е вписана в Регистъра под УИН 00353-2018-0075. В Регистъра липсва информация за изпълнението на договора;

- през 2019 г. възложителят провежда пряко договаряне на основание чл. 182, ал. 1 във вр. с чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП, с предмет: „Доставка на консумативи, производство на Merck KGaA“. Процедурата е открита с Решение № ЗОП-Р-96 от 10.07.2019 г. на изпълнителния директор на АЕЦ Козлодуй и е вписана в Регистъра под УИН 00353-2019-0075. В Регистъра липсва информация за изпълнението на договора.

Изводи:

С разглежданата процедура се цели сключване на рамково споразумение за възлагане на доставки на резервни части и консумативи, производство на MERCK KGaA, за срок от 5 години. Допълва се, че първият договор от рамковото споразумение ще бъде сключен на база конкретните потребности на възложителя по План

2020. Уточнява се, че за всеки следващ период в рамките на 5 годишния срок на действие на споразумението, договори ще бъдат сключвани въз основа на уточнени и специфицирани потребности на звената, заявителите на "АЕЦ Козлодуй" ЕАД, респ. доставките ще се извършват при възникнала необходимост, в рамките на осигурените финансови средства.

Прилагането на чл. 79, ал. 1, т. 6 от ЗОП изисква да е налице необходимост от частична замяна или допълване на количества на стоки, налични във връзка с изпълнението на предходен договор. В случая в решението за откриване на процедурата се посочва, че резервните части и консумативи, производство на MERCK KGaA, са предназначени за апаратура на същия производител, която се използва в химичните и мониторинг лаборатории на "АЕЦ Козлодуй" ЕАД. Твърди се, че доставките, предмет на разглежданата процедура, осигуряват работата на апаратурата в посочените лаборатории, в които се извършва непрекъснат радиохимичен и лабораторен контрол. От представения Списък на апаратура с производител MERCK KGaA, налична в "АЕЦ Козлодуй" ЕАД, става ясно, че възложителят разполага с 22 бр. Спектрофотометри и 1 брой Терморектор. От приложения Договор № 120000041/28.09.2012 г. се установява, че първите 2 бр. Спектрофотометри са доставени от "Мерк България" ЕАД след проведена процедура на договаряне с обявление. Възложителят отбелязва, че дружеството изпълнител е регистрирано, като представител на MERCK KGaA за територията на Република България и всички доставки на резервни части и консумативи са извършвани от посоченото дружество. Като доказателство за изложените твърдения са представени договори от 2014 г., 2015 г., 2016 г. и 2017 г., с приложени към тях технически спецификации. От документите става ясно, че "Мерк България" ЕАД е доставяло на възложителя Спектрофотометри, резервни части и консумативи за тях, произведени от MERCK KGaA. В допълнение, проверката в РОП установи, че през 2018 г. и 2019 г. АЕЦ Козлодуй ЕАД е възложил на "Мерк България" ЕАД нови количества консумативи и резервни части. Посоченото е основание да се счита, че за наличната в "АЕЦ Козлодуй" ЕАД лабораторна апаратура, произведена от MERCK KGaA, се използват, резервни части и консумативи, доставяни от производителя чрез неговия представител, оторизиран за територията на Република България.

Допълнително условие за прилагане на избраното правно основание е, смяната на доставчика да не води до придобиване на стоки с различни технически характеристики, т.е. да е свързана с несъвместимост или съществени технически затруднения при експлоатацията и поддържането на придобитите стоки. В мотивите се посочва, че с апаратурата в химичните и мониторинг лаборатории се извършват замервания на активността на радионуклиди от различни технологични среди и подготовка на пробите за извършване на тези замервания. Допълва се, че се извършват радиохимични анализи на проби от околната среда и промишлената площадка за определяне на изотопите на плутоний, америций, стронций, цезий и други, което представлява комбинация от аналитични процеси, със сравнително дълга времева продължителност. В тази връзка се твърди, че, доставката на резервни части и консумативи за наличната апаратура за радиохимичен и лабораторен контрол, следва да бъде извършена от производителя на

последната, който е собственик на техническите изисквания за тяхната изработка и притежава всичките необходими лицензионни и квалификационни документи. Възложителят посочва, че предвид пряката връзка на по-голямата част на това специфично оборудване с обезпечаване на ядрената безопасност, смяната на производителя е недопустима. С оглед на изложеното, се приемат доводите на възложителя, че доставката на резервни части и консумативи от друг производител би довела до получаването на такива, с различни технически характеристики, които са несъвместими с апаратурата, за която са необходими.

*** Забележка:** Съгласно чл. 229, ал. 2 от ЗОП с контрола по чл. 233 от ЗОП се оказва методическа помощ за законосъобразност при възлагането на обществени поръчки. Когато законосъобразното прилагане на избраното правно основание не е безспорно доказано при контрола и процедурата завърши със сключване на договор, АОП уведомява органите по чл. 238, ал. 1 от ЗОП (чл. 135, ал. 3 от ППЗОП).